



МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
[www.minstroyrf.ru](http://www.minstroyrf.ru)

10.05.2017 № 16139-х4/02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Вице-президенту  
Торгово-промышленной палаты  
Российской Федерации  
Д.Н. Курочкину

ул. Ильинка, д. 6,  
Москва, 109012

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрело Ваши предложения по внесению изменений в законодательство о градостроительной деятельности, направленные письмом от 6 апреля 2017 г. № 01в/0118 (зарегистрировано в Минстрое России 25 апреля 2017 г. за № 40016/МС) и сообщает следующее.

По итогам мониторинга развития саморегулирования в различных отраслях экономики распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 2776 утверждена Концепция совершенствования механизмов саморегулирования, согласно которой существующие модели саморегулирования с обязательным членством совершаются с учетом отраслевых особенностей. В целях повышения доверия к институту саморегулирования, снижения рисков коммерциализации саморегулирования в строительной отрасли Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2016 г. № Пр-1138ГС по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации 17 мая 2016 года для строительных саморегулируемых организаций определены дополнительные особенности, в том числе региональный принцип их формирования. В рамках исполнения указанных поручений с 4 июля 2016 года частью 3 статьи 55<sup>4</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) введен «региональный принцип» формирования саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

Минстроем России в настоящее время совместно с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», национальными объединениями саморегулируемых организаций и Ростехнадзором ведется мониторинг практики применения новелл Кодекса с предоставлением докладов и соответствующих предложений в Правительство Российской Фе-

2270  
12 05 17

дерации. Первые его итоги были рассмотрены и одобрены на заседании Координационного совета по взаимодействию с национальными объединениями саморегулируемых организаций в сфере строительства при Минстрое России, и представлены 1 марта 2017 года в Правительство Российской Федерации.

Согласно данному мониторингу за период с 4 июля 2016 года по 1 февраля 2017 года в порядке, установленном статьей 3<sup>3</sup> Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 191-ФЗ), добровольный переход в рамках «регионализации» осуществили только 4 967 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Кроме того, в целях приведения своей деятельности в соответствие новым требованиям по «регионализации» в период с 4 июля 2016 года по 1 февраля 2017 года 35 саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства приняли решение об изменении адреса своего места нахождения и «переехали» в другой субъект Российской Федерации. Из них сведения о новом адресе места нахождения 21 такой саморегулируемой организации уже внесены в Единый государственный реестр юридических лиц.

Согласно статьи 55<sup>1</sup> Кодекса одной из основных целей саморегулирования в строительстве является предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций. При этом содержанием деятельности саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства являются разработка и утверждение внутренних документов и стандартов, предусмотренных Кодексом, а также контроль за соблюдением членами такой саморегулируемой организации требований этих документов. Как показывает систематически проводимый анализ деятельности саморегулируемых организаций, наиболее добросовестно выполняют свои функции именно «региональные» саморегулируемые организации.

Кроме того, градостроительным законодательством Российской Федерации установлены такие общие механизмы обеспечения безопасности строительства и предупреждения причинения вреда как государственный строительный надзор и постоянный строительный контроль, осуществляемый застройщиком, техническим заказчиком и генеральным подрядчиком. С учетом возможной периодичности проведения контрольных мероприятий и предмета проверок саморегулируемыми организациями, контроль саморегулируемой организации является только дополнением к многоуровневой системе обязательных контроля и надзора в строительстве.

С учетом изложенного, Минстрой России не разделяет Ваших опасений по поводу ухудшения качества выполняемых строительных работ при реализации «регионального» принципа формирования саморегулируемых организаций в строительстве. Предложенные Вами изменения в законодательство о градостроительной

деятельности, направленные на отмену данного принципа для специализированных саморегулируемых организаций, приведут к квалификационной неоднородности саморегулируемых организаций и, тем самым, создадут неравные условия для входа на рынок субъектов предпринимательской деятельности, а также возможность злоупотребления своим положением со стороны таких саморегулируемых организаций и повышения риска коммерциализации процессов саморегулирования в строительстве.

Основные положения Кодекса в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 372-ФЗ), вступают в силу с 1 июля 2017 года. Действующим саморегулируемым организациям в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства предоставлена возможность в течение переходного периода, продолжительность которого фактически составляет один год, осуществить действия по приведению своей деятельности в соответствие новым требованиям.

В частности, согласно положениям переходного периода, установленными Федеральным законом № 191-ФЗ, саморегулируемая организация на основании заявлений своих членов не позднее 1 июля 2017 года обязана сформировать компенсационный фонд возмещения вреда саморегулируемых организаций в соответствии с частями 10 и 12 статьи 55<sup>16</sup> Кодекса и в случаях, установленных частями 2 и 4 статьи 55<sup>4</sup> Кодекса, в указанный срок такая саморегулируемая организация также обязана сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частями 11 и 13 статьи 55<sup>16</sup> Кодекса.

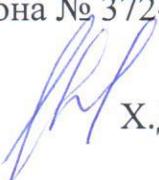
Частью 12 статьи 3<sup>3</sup> Федерального закона № 191-ФЗ установлено, что средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, внесенные ранее исключенными членами и членами, добровольно прекратившими членство в саморегулируемой организации, доходы, полученные от размещения средств компенсационного фонда, зачисляются в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, а в случае, если не принято решение о формировании такого фонда, в компенсационный фонд возмещения вреда.

Таким образом, размер компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации определяется исходя из количества ее действующих членов и заявленного уровня их ответственности, что полностью совпадает с Вашим предложением о внесении изменений в порядок формирования такого фонда.

Национальными объединениями саморегулируемых организаций разработаны и размещены на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» унифицированные (рекомендуемые) проекты внутренних документов, предусмотренных частью 1 статьи 55<sup>5</sup> Кодекса в редакции Федерального закона № 372-ФЗ. Кроме того, саморегулируемые организации за время функционирования института саморегулирования в отрасли приобрели опыт разработки аналогичных документов. При этом по информации Ростехнадзора, представленной в рамках проводимого мониторинга реализации новелл Кодекса, значительное количество саморегулируемых организаций уже разработали и утвердили такие документы. Поэтому с учетом продолжительности установленного Фе-

деральным законом № 191-ФЗ переходного периода Минстрой России считает нецелесообразным переносить срок вступления в силу положений Федерального закона № 372-ФЗ в части подготовки внутренних документов саморегулируемых организаций.

Одновременно сообщаем, что на заседании Координационного совета было принято решение о проведении национальными объединениями саморегулируемых организаций анализа подготовки и содержания внутренних документов, принимаемых саморегулируемыми организациями в соответствии с новыми требованиями. Правительством Российской Федерации поручено продолжить проведение мониторинга практики применения новелл Кодекса и представить очередной доклад о его результатах до 1 ноября 2017 года, по итогам которого могут быть сделаны окончательные выводы об успешности реализации мероприятий по реформированию системы саморегулирования в строительстве, а также предложены согласованные варианты решения возникающих проблем практики применения Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона № 372-ФЗ.



Х.Д. Мавлияров